



# Endowment problems and their solutions in the Kurdistan Region – Iraq, an analytical study

Taher Mohammed Ahmed

University Of Sulaymaniyah \ College of Islamic Science \ Department of Sharia

malataher330@gmail.com / 07504679372

Prof. Omer Mohammed Amin Hassan

University Of Sulaymaniyah \ College of Islamic Science

Omer.amin@univsul.edu.iq/ 07701954496

## Abstract:

This research is part of a doctoral thesis under the title (Managing Endowments Funds in the Kurdistan Region – An Applied Jurisprudence Study), and this research deals with the issue of endowment problems in the Kurdistan Region – Iraq, by explaining its administrative reality and shedding light on administrative, social, economic, and legal problems and shortcomings. And then it presented a number of proposals and solutions necessary to fill those administrative and economic shortcomings that exist, and this issue, although it is a doctrinal and legal issue as well as an economic and administrative issue related to endowment revenues and how to manage and disburse them to serve the competent authorities, and that the absence of a law for the management of endowments in the Kurdistan Region – Iraq, it gives another importance to the research; Through this research, it is possible to lay the foundation stone for the legislation of a special law for the management of endowment funds, taking into account the legal aspect in order to preserve the interest of endowment properties, and the conditions and objectives of the endowment.

Keywords: (problems, endowment, solutions, Iraq, Kurdistan).



## مشكلات الوقف وحلولها في إقليم كردستان- العراق، دراسة تحليلية

طاهر محمد أحمد

جامعة السليمانية/ كلية العلوم الإسلامية

(07504679372) malataher330@gmail.com

أ.د. عمر محمد أمين

جامعة السليمانية/ كلية العلوم الإسلامية

(07701954496) (omar.amin@univsul.edu.iq)

### الملخص:

هذا البحث جزء من أطروحة الدكتوراه بعنوان (إدارة أموال الأوقاف في إقليم كردستان- دراسة فقهية تطبيقية)، وهذا البحث يتناول مسألة مشكلات الوقف في إقليم كردستان- العراق، وذلك بيان واقعها الإداري وإلقاء الضوء على المشاكل والنقائص الإدارية، والاجتماعية، والاقتصادية، والقانونية، ومن ثم عرض عدد من المقترحات والحلول اللازمة لسد تلك النقائص الإدارية والاقتصادية الموجودة، وهذه المسألة مع كونها مسألة فقهية وقانونية كذلك هي مسألة اقتصادية وإدارية تتعلق بالواردات الوقفية وكيفية إدارتها وصرفها لخدمة الجهات المختصة، وإن عدم وجود قانون خاص بإدارة الأوقاف في إقليم كردستان-العراق يعطي أهمية أخرى للبحث؛ حيث يمكن من خلال هذا البحث وضع الحجر الأساسي لتشريع قانون خاص بإدارة أموال الأوقاف مع مراعاة الجانب الشرعي حفاظاً على مصلحة الأملأك الوقفية، وشروط الواقف وأهدافه. الكلمات المفتاحية: (مشكلات، الوقف، حلول، العراق، كردستان).



## مشكلات الوقف وحلولها في إقليم كردستان- العراق، دراسة تحليلية.

طاهر محمد أحمد .أ. د. عمر محمد أمين

جامعة السليمانية/ كلية العلوم الإسلامية

المقدمة

الحمد لله رب العالمين الذي جعل الوقف من أعمال الخير وأرشدنا إليه في كتابه العزيز، بقوله: ﴿ وَمَا تَقَدَّمُوا لَأَنْفُسِكُمْ مِنْ خَيْرٍ تَجِدُوهُ عِنْدَ اللَّهِ هُوَ خَيْرٌ وَأَعْظَمُ أَجْرًا ﴾<sup>(١)</sup> والصلاة والسلام على خير خلق الله محمد (صلى الله عليه وسلم) وعلى آله وصحبه أجمعين، أما بعد:

فإن الوقف من المفخرات الظاهرة للإسلام، ويعد من أسس الحضارة الإسلامية؛ حيث قدّم عبر التاريخ خدمات جليلة للمجتمع الإسلامي، منها الدينية والتعليمية والصحية والأمنية والاجتماعية والاقتصادية والتكافلية وغير ذلك، وإن أمر إحياء الوقف والاعتناء به، وإخراجه عن دائرة التهميش والتضييق، وإرجاعه إلى مكانته السابقة يتطلب إدارة فعالة، وهذه الإدارة تتطلب توفير وتأمين الإرادة السياسية الواعية المدركة لأهمية الوقف، وتهيئة ذوي الخبرات والكوادر الخاصة بالمجال الوقفي، لكي نصل إلى عمل مؤسسي وقفي مقنن، ولكي يتمتع الوقف بدوره الطبيعي، ويعود إلى سابق عهده بالنفع للمؤسسات الخيرية وتحقيق نوايا الواقفين.

وبما أن هناك أراضٍ ومباني وقفية كثيرة ومتنوعة وقيمة في (إقليم كردستان-العراق) دون أن يستفاد منها على الوجه المطلوب إلى يومنا هذا، ولا بد من تطوير إدارة الوقف وإعادة تنظيمه وهيكلته بما يتوافق مع متطلبات العصر؛ لتعود إلى مكانته المرموقة التي كان عليها في الماضي، في الوقت الذي حاولت الدول والحكومات أن تعيد بناء إدارة الوقف، بما يوافق متطلبات العصر.

أهمية البحث

وتظهر أهمية هذا الموضوع في النقاط الآتية:

- ١- وجود ممتلكات وقفية في إقليم كردستان تحتاج إلى إدارة أفضل مما كان، ومما لا يزال عليه الآن.
- ٢- إن الكتابة في هذا الموضوع يمكنها أن تصبح مادة ثرية لمشاريع برلمان كردستان المختصة بهذا الجانب.
- ٣- قد تساعد الحكومة والمؤسسات ذات الصلة لإعادة هيكلة الأوقاف بما تتوافق مع العصر الحديث.

(١) سورة المزمل، من الآية: ٢٠.



٤- إيجاد حل لفتح منافذ خيرية جديدة من قبل الأغنياء لمساعدة الفقراء والشرائح المستحقة في الإقليم.  
مشكلة البحث

تتمثل مشكلة البحث في وجود عدد من الخلل والقصور في نظام الوقف وإدارته في إقليم كردستان -العراق، وكيفية إيجاد الحلول لها، وعدم وجود حلولٍ ناجعةٍ للمشاكل الموجودة حولها، ونهدف عن طريق بحثنا هذا الوصول إلى إصلاح إدارة أموال الأوقاف وبيان حلول الأزمة لتفادي الخلل في إدارة أموال الأوقاف واستثمارها في ضوء ما تطلبه إدارة شؤون الأوقاف من المبادئ، والأصول، وقيمٍ يراعى فيها تحقق مقاصد الوقف، وحفظها في ضوء الفقه الإسلامي.

أسئلة البحث

في هذا البحث نحاول الإجابة عن الأسئلة الآتية:

- ١- ما هي مشكلات الوقف في إقليم كردستان-العراق؟
- ٢- ما هو واقع إدارة الوقف في إقليم كردستان؟
- ٣- ما هي الأفكار المقترحة لحلول مشاكل الأوقاف في إقليم كردستان؟

أهداف البحث

- تتمثل أهداف هذا البحث من هدف رئيس، وهو تحديد جملة من المشاكل الإدارية، والاجتماعية، والقانونية، وإيجاد حلول لها، وتتفرع من هذا الهدف عدة إهداف، منها:
- ١- بيان الواقع الإداري للأموال الوقفية في إقليم كردستان -العراق.
  - ٢- بيان عدة حلول لمشاكل الوقف عموماً.
  - ٣- بيان عدة مقترحات وأفكار جديدة لتطوير كيفية إدارة الأوقاف.

منهج البحث

تتبع هذه الدراسة المنهجين الآتيين

- المنهج الاستقرائي: وذلك بجمع المعلومات المتعلقة بالموضوع.
- المنهج المسحي الميداني: وذلك بإجراء المقابلات مع أهل الخبرة في هذا المجال، ومع الجهات المعنية في إقليم كردستان -العراق.



#### الدراسات السابقة:

توجد كتب وبحوث ودراسات سابقة عن الأموال الموقوفة وإدارة شؤونها، إلا أني خصصت البحث بشؤون الأموال الموقوفة في إقليم كردستان وإدارتها، لذا أنا أرى أن البحث هذا من بواجر البحوث والدراسات في بابها، ولم نجد باحثاً خصص بحثه أو رسالته بهذا الشأن في إقليم كردستان -العراق، ومع ذلك فإني أشير إلى بعض الكتب والدراسات السابقة بإدارة الأموال الموقوفة.

١- الوقف الإسلامي تطوره، إدارته، تنميته، د. منذر قحف، الطبعة الثانية: ١٤٢٧هـ - ٢٠٠٦م، دار الفكر: دمشق - سورية.

٢- استثمار الأراضي الزراعية الوقفية في محافظة أربيل، قضاء جومان أنموذجاً من منظور الاقتصاد الإسلامي لباحثه: لقمان أحمد حسين(أصل الكتاب: أطروحة الماجستير بكلية الشريعة والدراسات الإسلامية في جامعة صلاح الدين كردستان- العراق، أربيل لسنة ٢٠١٥م).

٣- أحكام البناء على الأراضي الوقفية، دراسة ميدانية في قضاء جومان - أربيل لباحثه: شمال فتاح حمد (أصل الكتاب: أطروحة الماجستير بكلية الشريعة والدراسات الإسلامية في جامعة صلاح الدين كردستان- العراق، أربيل لسنة ٢٠١٧م).

٤- الوقف في مدينة أربيل بإقليم كردستان- العراق، دراسة تحليلية في ضوء مقاصد الشريعة الإسلامية للباحث الملا همزه الخليفة (أصل البحث: أطروحة الدكتوراه في جامعة الإسلامية العالمية في ماليزيا لسنة ٢٠٢٢م).

#### خطة البحث

تقتضي طبيعة هذا الموضوع تقسيم خطته إلى مقدمة، وأربعة مطالب، وخاتمة على النحو الآتي:  
المطلب الأول: الوقف ومشروعيته، والمطلب الثاني: واقع الإدارة الوقفية في إقليم كردستان - العراق، والمطلب الثالث: مشكلات الوقف وكيفية حلها في إقليم كردستان -العراق، المطلب الرابع: المبادئ العامة لتطوير الأملاك الوقفية في إقليم كردستان- العراق، الخاتمة: وفيها ذكر أهم نتائج المراجعة، والتوصيات.



## المطلب الأول: تعريف الوقف ومشروعيته

أولاً: تعريف الوقف لغة واصطلاحاً

الوقف لغة: الوقف اسم مشتق من وقف يقف من باب وعد يعد: بمعنى الحبس والتسييل، وهو مصدر وقفه أي حبسه: تقول: وقفت الشيء وقفاً، أي حبسته، ومنه أيضاً قول القائل: وقفت الأرض على المساكين أو للمساكين وقفاً، أي حبستها<sup>(١)</sup>، وأوقف بالألف لغة رديئة، ويأتي حينئذ بمعنى القلع دون الحبس، يقال: أوقفت عن الأمر الذي كنت فيه، أي: أقلت<sup>(٢)</sup>.  
ويتضح مما تقدم أن الوقف في اللغة يأتي بعدة معانٍ: ومراده في بحثنا بمعنى الحبس والمنع والتسييل، وأن الصحيح استعمال لفظة (وقف)، ولا يحسن استعمال لفظة (أوقف).  
الوقف اصطلاحاً:

عرّف الفقهاء الوقف بتعاريف متفاوتة، تبعاً لاختلافهم في المذاهب، أو نظراً لاختلافهم في بعض أحكام الوقف، وتفريعاته الجزئية، وأنه يوجد اختلاف في ألفاظ التعاريف، لكن المعاني فيها متفقة في كثير من الأحيان، ونورد هنا جملة من تلك التعريفات؛ لنكون على بصيرة في معنى الوقف، ثم سنذكر التعريف المختار، ومن هذه التعاريف:

أ- الوقف عند الحنفية: هو "حبس العين على ملك الواقف والتصدق بالمنفعة بمنزلة العارية"<sup>(٣)</sup>.  
يفيد هذا التعريف أن الإمام أبا حنيفة رحمه الله تعالى يرى أنه "لا يزول ملك الواقف عن الوقف إلا أن يحكم به الحاكم، أو يعلقه بموته، فيقول إذا مت فقد وقفت داري على كذا"<sup>(٤)</sup>.

(١) ينظر: القاموس المحيط: مجد الدين، الفيروز آبادي، ص ٨٦٠، ولسان العرب، ابن منظور ٣٥٩/٩-٣٦٠، والمطلع على ألفاظ المقنع، أبو الفضل البعلي، ص ٣٤٤.

(٢) ينظر: لسان العرب: مادة (وقف)، ٣٦٠/٩، وتاج العروس، الزبيدي، مادة (وقف)، ٤٦٨/٢٤، والصحاح تاج اللغة وصحاح العربية، الجوهري، مادة (وقف)، ١٤٤٠/٤، ومختار الصحاح، زين الدين، محمد الرازي، مادة (وقف)، ص ٣٤٤.

(٣) فتح القدير: لابن الهمام، ٢٠٣/٦، واللباب في شرح الكتاب: عبد الغني الميداني، ١٨٠/٢.

(٤) اللباب في شرح الكتاب: ١٨٠/٢، وفتح القدير لابن الهمام: ٢٠٣/٦، والاختيار لتعليق المختار: الموصلي، ٤٠/٣.

وأما الوقف عند صاحبي أبي حنيفة (أبي يوسف<sup>(١)</sup>)، ومحمد بن الحسن<sup>(٢)</sup> فهو: حبس العين على ملك الله تعالى، وصرف منفعتها على من أحب<sup>(٣)</sup>.

ولو قارنّا تعريف الوقف عند أبي حنيفة وعند صاحبيه، لآتضح لنا الفرق بينهما من عدم الحكم بلزوم الوقف عند إمام المذهب، وأنه عنده يبقى الموقوف في ملك واقفه، أما عند صاحبيه فتنتقل ملكية العين الموقوفة من ملك واقفها إلى حكم ملك الله تعالى، كما يلزم الوقف عندهما بإنشائه وانعقاده.

ب- الوقف عند المالكية: هو "إعطاء منفعة شيء مدّة وجوده لازماً بقاؤه في ملك معطيه ولو تقديراً"<sup>(٤)</sup>. حيث احترز بـ "إعطاء منفعة شيء" عن إعطاء الذات، كما في الهبة التي يتملكها الموهوب له ذاتها.

وظهر - في التعريف المذكور - جواز حبس المملوك ذاتاً أو منفعة عن أيّ تصرف تمليك، وإلزام التبرع بريعه، وإبقاء المملوك في ملك واقفه، وكما أن المالكية يرون صحّة الوقف المؤقت، ولم يشترطوا في الوقف التأييد.

ج- الوقف عند الشافعية: هو "تحييس مال يمكن الانتفاع به مع بقاء عينه، بقطع تصرف الواقف وغيره في رقبته، يصرف في جهة خير تقرباً إلى الله تعالى"<sup>(٥)</sup>.

(١) هو يعقوب بن إبراهيم بن حبيب بن خنيس بن سعد بن حنيفة، أبو يوسف، كان أكبر أصحاب أبي حنيفة، وكان قاضياً وولي القضاء لثلاثة من الخلفاء: الهادي، والمهدي، والرشد، وهو أول من خوطب بقاضي القضاة، وكان علامة ثقة في الحديث، وهو أول من وضع الكتب في أصول الفقه على مذهب الإمام أبي حنيفة، مات ببغداد يوم الخميس لخمس خلون من ربيع الأول سنة: (١٨٢) الهجرية. وقيل: لخمس خلون من ربيع الآخر سنة: (١٨١) الهجرية. ينظر: البداية والنهاية: لابن كثير، ١٠ / ١٩٣ - ١٩٥، وتاج التراجم، أبو الفداء الحنفي، ص ٣١٥ - ٣١٦.

(٢) هو محمد بن حسن بن فرقد أبو عبد الله الشيباني، فقيه العراق، الكوفي، صاحب أبي حنيفة، وأخذ منه الفقه، ثم عن أبي يوسف، ونشأ بالكوفة، وولي القضاء للرشد بعد أبي يوسف، وكان متبحراً في الفقه، ومن أذكاء العالم، وكان فصيحاً بليغاً، ولد بواسط سنة: (١٣١) الهجرية، ومات بالري سنة: (١٨٩) الهجرية. ينظر: سير أعلام النبلاء: للذهبي، ٧ / ٥٥٥، وتاج التراجم: أبو الفداء الحنفي، ص ٢٣٧، وشذرات الذهب في أخبار من ذهب: عبد الحي العكري الحنبلي، ٢ / ٤٠٨.

(٣) ينظر: رد المحتار على الدر المختار: ابن عابدين، ٤ / ٣٣٨ - ٣٣٩.

(٤) مواهب الجليل في شرح مختصر خليل: الطرابلسي، ٦ / ١٨، وشرح حدود ابن عرفة: محمد بن قاسم الأنصاري، ص ٤١١.

(٥) تحرير ألفاظ التنبيه: النووي، ص ٢٣٧.



د- الوقف عند الحنابلة: هو "تحبيس الأصل، وتسييل الثمرة"<sup>(١)</sup>.

#### التعريف المختار

لو صرفنا النظر عن التكييف الفقهي للوقف في التعاريف المذكورة، من لزوم عقد الوقف، أو عدم لزمه، والخلاف على إبقاء ملكية الموقوف في ملك واقفه، أو انتقالها إلى ملك الموقوف عليه، أو إلى حكم ملك الله تعالى، وكذلك الخلاف على مدّة الوقف من أنها مؤبدة، أو مؤقتة، وهكذا اشتراط نية القريبى في الوقف، أو عدم اشتراطها فيه، وغير ذلك من التفاصيل الأخرى، فيميل الترجيح والاختيار نحو تعريف ابن قدامة المقدسي للوقف - برؤية الباحث - حيث عرّف الوقف بأنه: "تحبيس الأصل، وتسييل الثمرة"؛ لأنه أجمع تعريف لمعاني الوقف، وكان قوام الوقف فيه هو حبس العين بعدم التصرف فيها بالبيع والهبة ونحوهما، وأن تصرف منفعتة للمصرف المحدّد والمعيّن في الشروط متعلّقة بإرادة الواقفين<sup>(٢)</sup>.

#### ثانياً: مشروعية الوقف

الوقف مشروع من حيث الأصل؛ واتفقت المذاهب الفقهية<sup>(٣)</sup> على مشروعية الوقف، واستحبابه؛ لأنه من أعمال البر، والخير، ووسيلة من وسائل القربة إلى الله تعالى ابتغاء مثوبته، ويدل على مشروعية الوقف، واستحبابه، وعدّه من القربات، أدلة كثيرة من الكتاب، والسنة، وإجماع الصحابة كما نقل ذلك أهل العلم وذهبوا إليه جميعاً إلا ما نقل عن شريح القاضي وهو رواية عن أبي حنيفة<sup>(٤)</sup>، نوجزها في ما يلي:

الأدلة من الكتاب قوله تعالى: «لَنْ تَنَالُوا الْبِرَّ حَتَّى تُنْفِقُوا مِمَّا تُحِبُّونَ»<sup>(٥)</sup>. فقد روى البخاري ومسلم من طريق إسحاق بن عبد الله أنه سمع أنس بن مالك يقول: فلما نزلت هذه الآية قام أبو طلحة فقال: يا رسول الله إن الله يقول: «لَنْ تَنَالُوا الْبِرَّ حَتَّى تُنْفِقُوا مِمَّا تُحِبُّونَ»، وإن أحب أموالي إلي بيرحاء، وإنها

(١) المغني: ابن قدامة المقدسي، ٢٠٦/٦.

(٢) ينظر: محاضرات في الوقف، محمد أبو زهرة، ص٣٨.

(٣) من الشافعية، والمالكية، والحنابلة، والحنفية، ينظر: الأم: للإمام الشافعي، ٢٧٤-٢٧٥، ومنح الجليل: محمد بن

أحمد بن محمد عيش، ٣/٣٤، المغني: لابن قدامة بهامش الشرح الكبير، ٦/١٨٥، المبسوط: للسرخسي، ٢٧/١٢.

(٤) خالف في ذلك شريح القاضي وأبو حنيفة في رواية، وقالوا بعدم جواز الوقف وقد ردّ عليهم جمهور الفقهاء وناقشوا

أدلّتهم وأجابوا عليها إجابات لا مجال لاعتراضها، ممّا يؤكد ما ذهب إليه الجمهور بجواز الوقف ومشروعيته.

(٥) سورة آل عمران، من الآية ٩٢.



صدقة لله أرجو برها وذخرها عند الله، فضعها حيث أراك الله، قال: فقال رسول الله صلى الله عليه وسلم: «بخ، ذلك مال رابع، ذلك مال رابع - أو رابع، وقد سمعت ما قلت، وإني أرى أن تجعلها في الأقربين»<sup>(١)</sup>.

ومن السنة: عن ابن عمر رضي الله عنهما، قال: "أصاب عمر بخخير أرضاً، فأتى النبي صلى الله عليه وسلم، فقال: أصبت أرضاً لم أصب مالا قط أنفس منه، فكيف تأمرني به؟ قال: «إن شئت حبست أصلها وتصدقت بها»، فتصدق عمر أنه لا يباع أصلها ولا يوهب ولا يورث في الفقراء، والقريبى والرقاب وفي سبيل الله والضيف وابن السبيل، لا جناح على من وليها أن يأكل منها بالمعروف، أو يطعم صديقاً غير متمول فيه"<sup>(٢)</sup>.

قال النووي: « وفي هذا الحديث دليل على صحة أصل الوقف، وأنه مخالف لسوائب الجاهلية »<sup>(٣)</sup>.

قال ابن حجر: « وحديث عمر هذا أصل في مشروعية الوقف »<sup>(٤)</sup>.

أما الإجماع: فقد قال القرطبي -رحمه الله-: " إن المسألة إجماع من الصحابة، وذلك أن أبا بكر، وعمر، وعثمان، وعلياً، وعائشة، وفاطمة، وعمرو بن العاص، وابن الزبير، وجابراً، كلهم وقفوا الأوقاف، وأوقفهم بمكة والمدينة معروفة مشهورة " <sup>(٥)</sup>.

وقال جابر رضي الله عنه: "لم يكن أحد من أصحاب النبي (صلى الله عليه وسلم) ذا مقدرة إلا وقف"<sup>(٦)</sup>.

(١) صحيح البخاري في الوصايا: باب الزكاة على الأقارب رقم الحديث، (١٤٦١)، ١١٩/٢، وصحيح مسلم في الزكاة: باب فضل النفقة والصدقة (٩٩٨)، ٦٩٣/٢.

(٢) أخرجه البخاري في الوقف، باب الوقف كيف يكتب؟، رقم الحديث، (٢٧٧٢)، ١٢/٤، ومسلم في الوصية، باب الوقف، رقم الحديث، (١٦٣٢)، ١٢٥٥/٣.

(٣) شرح النووي على مسلم ٨٦/١١.

(٤) فتح الباري شرح صحيح البخاري، ابن حجر العسقلاني، ٤٠٢/٥.

(٥) تفسير القرطبي: القرطبي، ٣٣٩/٦.

(٦) أورده ابن قدامة في المغني ١٨٥/٨، والزرکشي ٢٦٩/٤.



## المطلب الثاني: واقع الإدارة الوقفية في إقليم كردستان -العراق

يبدو أن تاريخ الوقف في إقليم كردستان -العراق- يعود إلى مئات من السنين، مع وصول الفاتحين المسلمين، نظراً لتتبع الوقفيات الموجودة إلى الآن في الإقليم، ونتيجة الاهتمام والالتزام الديني الذي نلاحظه على عامة الناس في الإقليم، وحبهم للصدقات الجارية، ولا نبالغ إذا قلنا أن تاريخ الوقف في الإقليم يعود إلى زمن انتشار الإسلام فيها، أي: منذ أن بزغ فيها فجر الإسلام، حيث توجه الناس إلى الإسلام قلباً وقالباً وسعوا في مجال البر والإحسان، وكان من آثار هذا التوجه كثرة الأوقاف الإسلامية في الإقليم في مختلف المجالات<sup>(١)</sup>.

وتدار هذه الأوقاف في إقليم كردستان حالياً من قبل جهات إدارية مختلفة، كالجهاز والأطراف الآتية:<sup>(٢)</sup>

الأولى: الجهة الحكومية، فأغلب الأملاك الوقفية تدار -في الحاضر- من قبل جهة حكومية، وتمثل الحكومة في ذلك من وزارة الأوقاف والشؤون الدينية في حكومة إقليم كردستان -العراق. وتعتضد جهة الحكومة في الإدارة على الأوقاف بقانون وزارة الأوقاف والشؤون الدينية لإقليم كردستان -العراق رقم: (١١) لسنة: ٢٠٠٧، حيث أشارت المادة: (٢) في هذا القانون إلى أنه تعمل الوزارة على تحقيق أهداف عدّة، وقد نصّت منها الفقرة: (٤): "تنظيم شؤون إدارة الأوقاف والإشراف عليها ومراقبتها بما يؤمن تحقيق شروط الواقفين..."<sup>(٣)</sup>

وكما أنه يعضد هذا القانون قانون إدارة الأوقاف -العراقي- رقم: (٦٤) لسنة: ١٩٩٦ م، الذي أجاز للوزارة المعنية قيامها بشؤون الأوقاف، أن تقوم بإدارة الأوقاف المضبوطة، والأوقاف الملحقة التي انحلت التولية عنها، أو سحبت يد المتولّي منها<sup>(٤)</sup>.

(١) ينظر: التجربة الوقفية في منطقة بالك بين الواقع والطموح، د أميد نجم الدين جميل المفتي، ولقمان أحمد حسين، ص٧.

(٢) تمّ استيفاء المعلومة من متولّي الأهليين السابقين في الإقليم، وذلك من خلال الجولات الميدانية للباحث في إقليم كردستان -العراق.

(٣) ينظر: وقائع كردستان، العدد: ٦٩، بتاريخ: ٧/ ٧/ ٢٠٠٧.

(٤) ينظر: أحكام الوقف في الشريعة والقانون، القاضي عبد الجبار عزيز حسن، ص: ١٣- ١٤.



وتعمل جهة الحكومة في الإدارة على الأملاك الوقفية في الإقليم، أما بالباشرة، وذلك كأن تدير وزارة الأوقاف الأعمال الإدارية، كإيجار الموقوفات ونحو ذلك، أو بالمعاقدة، وذلك بأن يعقد ممثل الوزارة المعنية عقداً مع شخص (متولّ أهلي) في الإقليم، ويتم ذلك مقابل أجر محدود أعطاه ممثل الوزارة إلى ذلك الشخص لقاء عمله على الموقوفات وجمع الغلات، وذلك لكي يحصل للوزارة غرض النظارة، وأن تصل إليها عائدية تلك الموقوفات<sup>(١)</sup>.

أما ما يلحظ في الواقع الميداني من الأوقاف التي تديرها جهة الحكومة في بعض مناطق الإقليم، فهو الإهمال الإداري الذي ألحق الأضرار الكثيرة بالأراضي الموقوفة، فضلاً عن أنها لا تدار على الوجه الذي ينبغي أن تكون عليه إدارة الوقف شرعاً، وإن أسندت علة تقصير ذلك إلى عدم تمتع تلك الأراضي بالتسجيل (الطابو) في السجلات العقارية، التسجيل الذي له أثر قوي في الدعاوى والمخاصمات أمام المحاكم اليوم، غير أن عمل التسجيل هذا، وتتبع طرق الحماية على الأملاك الموقوفة كان من أولوية الإدارة، إلا أن الجهة الرسمية لم تقم بذلك -حتى الآن- كما أنها تستطيع أن تدافع عن الأراضي الموقوفة بمجرد وجود قرار تسويتها، أو تثبيت عائديتها التي وجدت في دوائر مختصة بشؤون العقار<sup>(٢)</sup>.

الثانية: جهة أهلية، هناك في الإقليم أراض موقوفة تدار من قبل جهات أهلية موجودة في أماكن هذه الموقوفات، سواء كانت الجهة معيّنة، وكانت المعيّنة مؤلفة من شخص واحد، كقيامه أو قيام وارثه من بعده بأمر التولية، أو مؤلفة من أشخاص معدودين، كأن يقوم ثلاثة أشخاص، أو أكثر يتكوّنون -غالباً- من مسني القرية أو المحلّ، وفيهم عادة مختار المكان ذاته، وبهمّهم أمر إدارة الأوقاف الواقعة في أماكنهم، أو كانت الجهة غير معيّنة، كأن يدار مسجد ويخدم من قبل أهل القرية، أو المحلّ الذي وقع فيه المسجد ذاته.

وظهر أن أغلب الموقوفات في الإقليم قد أديرت من قبل الجهات الأهلية قبل عام: (١٩٩١م)، أي قبل تأسيس حكومة إقليم كردستان -العراق، وأنه وإن وجد ديوان رئاسة الأوقاف في العراق قبل ذلك، إلاّ

(١) تمّ استيفاء المعلومة (علة التقصير) من مديرية الأملاك في وزارة الأوقاف والشؤون الدينية لإقليم كردستان -العراق- وتمّ ذلك في أربيل، وفي الوزارة ذاتها، بتاريخ: ٢٠٢٢ / ٣ / ٢.

(٢) تمّ استيفاء المعلومة من مديرية أوقاف سوران، وتمّ ذلك بالدائرة ذاتها، بتاريخ: ٢٠٢٢ / ٩ / ٢.

أن الأحوال السياسية والأمنية لم تكن مستقرّة -حينذاك-، وذلك بسبب حروب دولة العراق الداخلية، أو الخارجية.

وإنه لم تتعد الأوقاف إدارتها من قبل الجهات الأهلية عن واقع المعاناة عندما أديرت من قبل غيرها، حيث إن الجهات الأهلية لم تمارس إدارتها بشكل منتظم، أو لم تكن على الشكل الذي ينبغي أن تكون عليه الإدارة شرعاً في أغلب الأحيان، ولم تراخ مصلحة الوقف المحضة، سواء حدث ذلك بسبب استغلال الموقوفات المبني عليها من قبل أقارب المتولين، و أنه لم يرد المتولّ -لأجل القرابة- أن يعمل عملاً مخالفاً لإرادة مستغلّ الوقف، أو حدث بسبب الجهل بأمور إدارية حديثة، وعدم وجود خطة لازمة واستثمارية مستقبلية لهذه الموقوفات، أو حدث بسبب التقصير وسير أمور الإدارة بمشيتها كيفما أرادت؛ حيث تم ذلك في غياب الإشراف والمراقبة والمحاسبة على الأوقاف.

الثالثة: الواقف، فبعض الموقوفات تدار من قبل واقفيها، كما في وقف البناية وأرضها المبني عليها -المساجد- سواء كان واقف البناية وأرضها شخصاً واحداً، أو كان واقف الأرض شخصاً، وواقف البناية شخصاً آخر أو جهة أخرى، أما المشكلة في أغلب هذه الموقوفات، فهي عدم تمتعها بتخصيص أوقاف مثمرة لها لكي تتحصّل الموقوفات ذاتها على مستلزماتها المطلوبة.

الرابعة: المستغلّ (المستأجر)، هناك أراض موقوفة تدار من قبل مستغليها، وذلك عندما سحبت منها يد التولية الأهلية، أو انحلت عنها، مع أنه يلاحظ أن قانون إدارة الأوقاف أشار إلى أنه من حق الوزارة المعنية بالتنظيم والإشراف والمراقبة على الأوقاف الملحقة في حال انحلال يد التولية عنها، أو سحبها منها، وإنه يمكن أن تدار الموقوفات بطرق أخرى من الإدارة، كإدارتها من قبل إمام المسجد، أو نحو ذلك.

المطلب الثالث: مشكلات الوقف وكيفية حلولها في إقليم كردستان - العراق

يملك إقليم كردستان عدداً كبيراً من الممتلكات الوقفية، من المحلات التجارية، والمباني السكنية، والأراضي الزراعية، والبساتين المثمرة، ولكنه مثل البلدان الأخرى لا يخلو من مشاكل إدارية واقتصادية وقانونية واجتماعية.

جاء هذا المطلب لمعرفة أصل هذه المشكلات وأسبابها، باتباع المنهج الاستقرائي، لجمع المواد العلمية مع الإشارة إلى المصادر والمراجع القديمة والمعاصرة، ثم المنهج التحليلي لتحقيق المفاهيم الأساسية المكونة لعناصر الدراسة، من خلال تحليل آراء العلماء والباحثين في موضوع نظام الوقف، مع



إجراء مقابلات ميدانية مع مسؤولي الأوقاف وإدارييها للوقوف على مشاكل الوقف بأنواعها وأسبابها، وما لديهم من الإحصائيات والاقتراحات لمعرفة الوصول إلى الحل السليم لتلك المشكلات، وهي ما يلي:  
إن المشاكل الأساسية لإقليم كردستان في جميع مؤسساته، بما في ذلك مؤسسة الأوقاف، هي الوضع السياسي في الإقليم بأشكاله المختلفة، كما أكد ذلك وزير الأوقاف والشؤون الدينية في الإقليم<sup>(١)</sup>.  
ومن المشكلات الوقفية إيداع ريع الوقف في رقم حسابي في البنوك الحكومية، بالإضافة إلى وجود أراض وممتلكات وقفية، فضلاً عن عدم وجود إدارة مستقلة، علاوة على ذلك عدم تسجيل كثير من أموال الوقف.

ومن مشكلات الوقف في إقليم كردستان استخدام بعض أموال الوقف في غير ما وقف له، وقد أجرى الباحث مقابلة مع الشيخ عثمان المفتي، وأكد مشكلة عدم إنفاق جزء من عائد الوقف، حيث ذكر عائدات أكثر من (٢٠) من المحلات والدور التابعة لمسجد شهير في محافظة أربيل، تقدر بملايين الدنانير العراقية سنوياً، عندما كنت مدير عام وزارة الأوقاف والشؤون الدينية، زرت هذا المسجد وشاهدت مكان الوضوء ومرافقه، ولم أرَ إلا عدداً من الأباريق، مع وجود تلك الإيرادات الهائلة الوقفية لهذا المسجد الصغير، وقال: أسأل أين إرادتهم. وماذا فعل لها؟<sup>(٢)</sup>.

وأيضاً من مشاكل الوقف غياب الأيدي الأمينة للمحافظة على الوقف، أكد على ذلك الشيخ ( عماد الدين فائز عبد الله آل مدرس ) في مقابلة شخصية، حيث قال : هناك مشكلات بالنسبة للمتولين على الأملاك الوقفية، من ذلك التقصير والإهمال في الإشراف على الممتلكات الوقفية، أو عدم حسن التصرف فيه، وقد يفرض نفسه على الوقف، بل قد وصل إلى درجة الخيانة والغش<sup>(٣)</sup>.

(١) مقابلة شخصية مع الدكتور بشتيوان صادق، وزير الأوقاف والشؤون الدينية في إقليم كردستان-العراق،

بتاريخ: ٢٩/٨/٢٠٢٢م، صباحاً، في مكتبته الخاص.

(٢) مقابلة شخصية مع الشيخ عثمان مفتي - المدير العام السابق في وزارة الأوقاف والشؤون الدينية في إقليم كردستان،

في محافظة أربيل، بتاريخ: ٦/٣/٢٠٢٢م.

(٣) مقابلة شخصية مع الشيخ الملا عماد الدين فائز عبد الله آل مدرس، الإمام والخطيب في جامع الشيخ الجولي، في

محافظة أربيل، بتاريخ ٣/٧/٢٠٢٢م، يوم الثلاثاء، صباحاً.



ومن المشاكل الوقفية أيضاً عدم وجود خطة مدروسة لتطوير واستثمار الوقف والمحافظة عليه، من الضروري أن يكون لدى مديريات جميع المؤسسات العامة والخاصة خطة مدروسة، وكذلك البرامج اللازمة للحماية والتنمية والاستثمار لها، بحسب ما يراها الشيخ (عثمان مفتي) من خلال مقابلة شخصية معه<sup>(١)</sup>.  
وأيضاً من المشاكل الاقتصادية للأموال الوقفية وجود مظاهر الفساد المالي في بعض ممتلكات الوقفية وعدم استثمار أموال الوقف الموجودة، بالإضافة إلى فرض الرسوم والضرائب على المشاريع الاستثمارية لأموال الوقف، أو على من يقوم بتسجيل ما يقف.

ومن المشكلات الواقعية في أملاك الوقف في الإقليم وجود الظلم والغصب، وأكله بالعدوان والإثم، حيث أكد الشيخ الملا ( عماد الدين فائز آل مدرس) خلال مقابلة شخصية معه وقال: نعم هناك ممتلكات وقفية لم تسجل من قبل، ومضى عليها سنوات، أو مات الواقفون والشهود وبمضي الزمن اغتصبه آخرون من ذوي القوة والنفوذ، وكذلك هناك من الممتلكات الوقفية من يستخدمها لأغراضه الشخصية، أو قد يتصرف قليلاً من غلة الموقوفات لما وقف عليه، ويؤكل أكثره عدواناً وظلماً<sup>(٢)</sup>.

وفي مقابلة شخصية لحل هذه المشكلة مع وزير الأوقاف والشؤون الدينية في إقليم كردستان الدكتور (بشتوان صادق) بالنسبة إلى الأراضي الموقوفة المغصوبة هل توجد أية محاولة لإرجاعها وقال: نعم، في عام ٢٠٢١، تعمل لجنة عليا مع عديد من اللجان الفرعية بشكل مستمر لتحديد وإرجاع الممتلكات الموقوفة التي تم الاعتداء عليها بأي سبب من الأسباب، وتتخذ هذه الإجراءات استناداً إلى القوانين والتعليمات، لإرجاع هذه الممتلكات إلى صاحبها الحقيقي، وهذا أمر جدي، وسيتكون المجلس الأعلى للأوقاف من عدة وزارات معنية ويعقد اجتماعاته حسب الحاجة، وخاصة في حل مشكلة التجاوزات على الممتلكات الوقفية<sup>(٣)</sup>.

(١) مقابلة شخصية مع الشيخ عثمان مفتي - المدير العام السابق في وزارة الأوقاف والشؤون الدينية في إقليم كردستان، في محافظة أربيل، بتاريخ: ٢٠٢٢/٣/٦ م.

(٢) مقابلة شخصية مع الشيخ الملا عماد الدين فائز عبد الله آل مدرس، الإمام والخطيب في جامع الشيخ الجولي، في محافظة أربيل، بتاريخ ٢٠٢٢/٧/٣ م، يوم الثلاثاء، صباحاً.

(٣) مقابلة شخصية مع الدكتور بشتوان صادق، وزير الأوقاف والشؤون الدينية في إقليم كردستان-العراق، بتاريخ: ٢٠٢٢/٨/٢٩ م، صباحاً، في مكتبته الخاص.



ومن المشكلات القانونية لمؤسسة الوقف في الإقليم عدم وجود قوانين مطمئنة لإدارة الوقف، والاعتراف بالوقف كشخص معنوي له ذمة مستقلة، والفراغ القانوني للممتلكات الوقفية، فأكثرية أملاك الوقف ليس لها سند قانوني.

وفي مقابلة شخصية مع مستشار وزير الأوقاف والشؤون الدينية في إقليم كردستان سابقاً، حاج سلام كريم سيدان، قال: يمكن إرجاع أراضي الوقف من خلال ما يلي:

- اللجنة المشتركة بين الأوقاف والزراعة والبلديات والتسجيل العقاري.
- تحديد عدد قطع الأراضي لطلب سند تسجيل أو مستند من السجل العقاري.
- عن طريق الأئمة والخطباء ومختاري القرية.
- عن طريق المتوالين<sup>(١)</sup>.

ولا شك وأن هناك الكثير من المشاكل متعددة الاتجاهات التي تواجه الوقف الإسلامي بشكله العام في إقليم كردستان وفي العالم الإسلامي على وجه العموم، يمكن أن تتمحور بجماليتها فيما يتعلق بكوردستان في المشاكل الآتية وذلك بحسب استقرائنا كرئيس المجلس الأعلى للافتاء في كوردستان:

- إن القانون السائد النافذ اليوم في الإقليم هو عين القانون العراقي الصادر في عام ١٩٦٦ م، وهو لا يخلو عن نقائص وأشكاليات ومطاطية وهضم لحق الواقف فيما وقفه سواء الأهلي والذري والخيري والمنضبط (المضبوط) أو غير المضبوط، والملحق به، حيث إن الكثير في فقراته بحاجة إلى تعديلات فقهية تتلائم وروح الشريعة الغراء في تشريعها للوقف الإسلامي، لا سيما ما يتعلق برعاية شرط الواقف فيما وقف، إذ إن رعاية شرط الواقف معتبر شرعاً كما قال الإمام النووي في روضة الطالبين " شروط الواقف مرعية ما لم يكن فيها ما ينافي الوقف"<sup>(٢)</sup>.

(١) مقابلة شخصية مع مستشار وزير الأوقاف والشؤون الدينية في إقليم كردستان سابقاً، حاج سلام كريم سيدان، بتاريخ:

٢٢/٣/٢٠٢٢ م، الساعة (٢) مساءً، في بيته.

(٢) روضة الطالبين، للنووي: ٣٣٤/٥.



لذلك على حكومة الإقليم ووزارة الأوقاف للشئون الدينية منها أن تقوم بتهيئة مشروع قانون في أحكام الوقف ملائم للشريعة الغراء مراعية فيه شروط الواقف ومراقبة الموقوفات وأصحاب التولية الشرعية أو القانونية كناظر للوقف الشرعي.

- ليس هناك في الإقليم وبحسب استقراءنا أرسيف علمي موثق للموقوفات كما هو موجود في معظم البلدان الإسلامية حيث يظهر فيه نوع الوقف وأسماء الواقفين وعلى من وقف الموقوف وكيفية تصرف الناظر والمتولي وما يعود له من نسبة مالية من مجمل المال أو العقار الموقوف وحسب الوثائق الرسمية والشهود وما إلى ذلك...

لذلك على وزارة الأوقاف أن تقوم بتوثيق ما بقي من الأموال الموقوفة احترازاً منها عن الضياع.

- إن هناك سوء الاستفادة من الكثيرين من أصحاب التوليات الوقفية حيث لا هم يراعون شروط الواقف ولا يتصرفون بحسب قواعد الشريعة الغراء في الوقف وليس هناك جهة حكومية تقوم بإجراء ما يلزم من الإصلاح وإزالة الفساد المالي والإداري.

- على المدعي العام في وزارة العدل أن يتخذ كل ما يلزم من أجل محاسبة المقصرين في هيكلية الوقف عموماً واسترجاع الأموال الموقوفة والعقارات التي كانت موقوفة ثم سرقت وبيعت أو غيرت إلى غير الوقف تحت تبريرات أنها موهوبة وذلك كي تعود الثقة إلى مسلمي الكورد في كوردستان ويقوموا بوقف ممتلكاتهم على المساجد والخوانق والمدارس والفقراء ويعود الاستثمار المطلوب إلى الموقوفات<sup>(١)</sup>.

- ضرورة تعديل القوانين المتعلقة بالوقف، لأنه إلى الآن لم تعدل القوانين المتعلقة بالوقف الموجودة في العراق، ويعمل بها في الإقليم، ولهذا ينبغي القيام بالتعديل من قبل اللجنة القانونية في برلمان كوردستان، بالتنسيق مع لجنة الأوقاف والشؤون الدينية بعقد عدة ورش عمل مع أهل التخصص وعلماء الدين والواقفين لإيجاد حلول قانونية من أجل اطمئنان الواقفين<sup>(٢)</sup>.

(١) مقابلة شخصية مع د. حسن ابن الشيخ خالد المفتي استاذ الفقه وأصوله في جامعة صلاح الدين / أربيل بتاريخ:

٢٠٢٢/٨/٢٦ م.

(٢) ينظر: الوقف في مدينة أربيل بإقليم كوردستان- العراق، حمزة خليفة رشيد أبراهيم، ص: ٢٢٢، وما بعدها.



ويرى الباحث أن حل مشاكل الوقف يتم عن طريق: حفظ أموال الوقف بإرجاعه إلى لجنة يرأسها أشخاص أهل للثقة، وإنشاء مؤسسة أهلية للإشراف على أموال الوقف، وتفعيل الدور الرقابي على الأملاك الوقفية من خلال تعيين مدعٍ عام لشؤون الوقف من جهة، ومراقبتها من جهة أخرى، والعمل على استرداد الأموال الوقفية المعتمد على إعادتها إلى حالتها التي كانت عليها وفق شروط الواقفين.

**المطلب الرابع: المبادئ العامة لتطوير الأملاك الوقفية في إقليم كردستان- العراق**

بهدف وضع عدة مبادئ لتسهيل إدارة الممتلكات الوقفية وكيفية استثمارها وتطويرها وإنعاش الملكية وزيادة إيراداتها وفق قانون وزارة الأوقاف والشؤون الدينية في إقليم كردستان رقم (١١) لسنة ٢٠٠٧ وقانون إدارة الأوقاف، رقم (٦٤) لسنة ١٩٦٦ المعدل، ونظام المتولين رقم ٤٦ لسنة ١٩٧٠ ونظام المزايدات والمنقصات الخاصة بالأوقاف رقم (٤٥) لسنة ١٩٦٩، والتعليمات حول استبدال الموقوفات رقم (١) لسنة ١٩٧٠، مع العلم أن مداخل الوقف يتراجع يوماً بعد يوم في العالم الإسلامي، ودور المتولين يتضاءل، والقطاع الخيري كذلك، والوعي بالوقف لدى المواطنين أخذ في التلاشي.

المبادئ العامة المتعلقة بالأملاك الوقفية وكيفية إدارتها والاستثمار فيها وزيادة دخلها في إقليم كردستان- العراق، كثيرة منها:-

**الأول: البيان السنوي للأملاك الوقفية عن نفقاتها:**

إعداد تقرير سنوي من قبل الدوائر الحكومية المتعلقة بالأملاك الوقفية للمحافظات والقضايا التابعة لوزارة الأوقاف والشؤون الدينية، وتحديد احتياجاتهم ونفقاتهم ودخلهم، وإعداد الميزانية السنوية والموافقة عليها لدى الوزارة، وتشمل متطلبات السفر والزيارات والنفقات المتنوعة وتوفير السيارات، ودورات تدريبية .. الخ.

**الثاني: إدارة أملاك الوقف**

**١- الوقف المضبوط: يدار مباشرة من قبل وزارة الأوقاف والشؤون الدينية من خلال دوائر الأوقاف في المدن والأقضية.**



كما عرفه قانون إدارة الأوقاف بقوله: هو الوقف الصحيح الذي لم تشترط التولية عليه لأحد، أو انقطع فيه شرط التولية. والوقف الذي مضى على إدارته خمس عشرة سنة من قبل وزارة الأوقاف، أو مديرية الأوقاف العامة، أو ديوان الأوقاف<sup>(١)</sup>.

٢- الوقف الملحق: تدار هذه الأملاك مباشرة من قبل المتولين، وتقوم الوزارة بمراقبتها وفقاً للقوانين والأنظمة والمبادئ المتعلقة بهذا الشأن، عندما يحدث لدى المتولين قصور أو أي عمل مخالف للأنظمة والمبادئ المذكورة أعلاه في إدارة هذه الممتلكات، في هذه الحالة تسيطر الوزارة على هذه الممتلكات (وضع اليد) وتصير وفقاً مضبوطاً بعد انقضاء المدة القانونية.

وقد عرفه القانون بقوله: ( هو الذي يديره متولٍ، ومشروط صرف غلته أو جزء منها على المؤسسات الدينية والخيرية، ويشمل الوقف الدرري الذي يديره متولٍ، والوصية بالخيرات التي تخرج مخرج الوقف)<sup>(٢)</sup>.  
الثالث: إجارة الممتلكات الموقوفة:

توحيد مخطط عمل وتعميمها لجعل عملية إجارة الأموال الوقفية عملية موحدة، على أساس موجز وشامل يشمل جميع الشروط والمبادئ ومتطلبات العقد.

الرابع: إعمار أملاك الوقف:

إعمار الأملاك الوقفية من قبل المستأجر سواء كان بعقد المساطحة أو طويل الأجل أو السنوي، يجب عليه القيام بما يلي:

١- التعهد عند كاتب العدل في منطقته المختص بعدم المطالبة بالتعويض والمدة الإضافية في المستقبل.

٢. تسليم الملكية الموقوفة بعد انتهاء العقد.

٣. إذا كان أي طلب من هذا القبيل يناقش من قبل لجنة خاصة في ديوان الوزارة تقدم إلى مديريات الأوقاف والشؤون الدينية في المدن والإدارات مع مراعاة النقاط المذكورة أعلاه.  
الخامس: زيادة الدخل السنوي للأملاك الوقفية:

(١) المادة ١ / ٦ من قانون إدارة الأوقاف لسنة ١٩٦٦ المعدل.

(٢) لمادة ١ / ٧ من قانون إدارة الأوقاف النافذ.



- ١ . زيادة إيرادات الوقف تكون وفق الأسس القانونية والشرعية التي تساهم في وضع العدل والتوازن بين الوقف ومستأجريه، وتكون وسيلة لزيادة الدخل.
  - ٢ . القضاء على ظاهرة احتكار الوقف وإتاحة الفرصة للمؤهلين لخدمة الممتلكات الوقفية وزيادة الدخل وتطوير الممتلكات الوقفية، ومراعاة الجانب الشرعي في إدارتها.
  - ٣ . إقامة الندوات وتقديم الدراسات والبحوث لإحياء الممتلكات الوقفية.
  - ٤ . تشجيع القطاع الخاص والجمعيات الخيرية على إحياء قطاع الأوقاف والاستثمار فيها.
  - ٥ . نشر الوعي الديني والتربوي والاجتماعي والاهتمام بالأوقاف، وتنمية ممتلكاتها.
  - ٦ . تطبيق قانون الاستملاك رقم ١٢ لسنة ١٩٨٢ .
- السادس: معاملات التنازل عن العقارات الوقفية:
- ١ . إعداد مخطط عمل خاص لأنواع المعاملات التي تطالب بالتنازل ويوقع عليها الطرفان على أن تكتب إدارة الأوقاف والشؤون الدينية في المنطقة رأياً الصريح في هوامش النموذج.
  - ٢ . ليس للمستأجر الجديد أن يطلب إعادة تقييم الملك حتى انقضاء سنة من تاريخ عقد الإيجار .
  - ٣ . يتم تخمين الجديد بعد موافقة الوزارة، واستيفاء شروط الفقرات (١، ٢) أعلاه.
  - ٤ . في حالة عدم التزام المستأجر بالتخمين الجديد، يتم إلغاء العقد، وتأجير الملك مرة أخرى عن طريق المزاد العلني.
- السابع: أجره المنازل والشقق المؤجرة لموظفي الأوقاف .
- ١ . توحيد الأجور لجميع الموظفين الذين يعيشون في منازل وشقق الأوقاف بشكل عادل في ضوء القوانين والأنظمة والضوابط المتبعة.
  - ٢ . التنازل من المنازل والشقق يجب أن يكون لموظفي الأوقاف فقط، وإلا فسيتم رفض الطلبات.
  - ٣ . يعامل جميع سكان بيوت وشقق الأوقاف معاملة مستأجري المحلات والأسواق والشركات، وإن كانوا موظفين بوزارات أخرى، ويمكن اعتبار حالهم وفق القانون والنظام والتعليمات، ولكن لا يعامل مثل موظف الأوقاف.
- الثامن: الإجراءات القانونية بعد انتهاء عقد المحل التجاري:



١. بعد انتهاء مدة العقد التجاري، يجب إيجار الملك فوراً عن طريق المزاد العلني وفقاً للقوانين والأنظمة والتعليمات الخاصة بهذا الشأن.

٢. إذا راعت الوزارة المصلحة العامة وحالة المستأجر، فإنها توافق على تجديد العقد لمدة لا تزيد عن سنتين شريطة أن يتعهد المستأجر بعدم تقديم طلب جديد لتمديد عقد الإيجار، والموافقة على تخمين جديد للملك، وأن لا يقل التخمين عن الإيجار السابق.  
التاسع: الأملاك المؤجرة عن طريق المساطحة:

١. أن لا توافق على تمديد عقد المساطحة لأن الخسارة الاقتصادية ستكون مباشرة على دخل الممتلكات الوقفية وتتضرر الأنشطة الاقتصادية للأملاك الوقفية، وتكون الخسارة الوحيدة للمؤسسة الوقفية.
٢. تجب المتابعة التفصيلية السنوية للأملاك التي تمت بشكل المساطحة من قبل مديريات الأوقاف، ورفع تقارير سنوية للوزارة، وعرضها على المجلس الأعلى للأوقاف.
- ٣ - الممتلكات التي منحت عن طريق المساطحة والتي فيها مشاكل يجب أن تحل في أسرع وقت بالتنسيق مع الجهات المعنية، مع مراعاة عدم تضرر الأوقاف.
٤. يجب تنفيذ محتويات وأحكام العقود تماماً كما هي دون إجراء أية تغييرات، باستثناء تلك الظروف غير المرغوب فيها لكلا الطرفين (الظروف الطارئة).
٥. توقيف تأجير الأملاك الوقفية على شكل مساطحة وتأجيرها على شكل عقود طويلة الأجل، وأن لا تزيد على (١٠) سنوات.

العاشر: الوعي الثقافي بأمالك الوقف:

١. لاتحاد علماء الدين الإسلامي دور فاعل في شرح وإصدار الفتاوى الشرعية اللازمة في هذا الصدد عن طريق المجلس الأعلى للفتوى في إقليم كردستان.
٢. لعلماء الدين دور فاعل في نشر الثقافات المتعلقة بالممتلكات الوقفية وكيفية استخدامها من قبل الناس بحيث يُمنعون من استغلالها لمصالحهم الخاصة، عن طريق منبر المساجد.
٣. السعي إلى كشف الممتلكات غير المكشوفة التي لا تزال بأيدي أناس وكنموا وقفيتها عن طريق كتمان الوصايا.

الحادي عشر: الدورات التدريبية لموظفي أقسام الملكية:



١. فتح وحدة خاصة في الوزارة لتدريب موظفيها على الأعمال الإدارية والأملاك الوقفية على أن يكون هدفها رفع المستوى الثقافي، خصوصاً ما يتعلق بالأملاك الوقفية وموضوعاتها.
٢. إعداد تقارير سنوية خاصة بهذا العمل، تتم فيها الإشارة إلى المصروفات والدورات الضرورية وعدد الموظفين الذين يمكن تدريبهم في كل عام.
٣. عقد دورات في مكتب الوزارة، وفي حال تعذر ذلك بسبب الظروف المالية يمكن إجراؤها في الأوقاف العامة تحت إشراف الوحدة المذكورة أعلاه.
٤. تكون إدارة الدورات من قبل الأساتذة الجامعيين وعلماء الدين والموظفين المؤهلين.
٥. محاولة تخصيص ميزانية سنوية لهذا الغرض، وإذا تعذر ذلك بسبب الظروف المالية، ينبغي الحصول على موافقة وزارة المالية على صرف النفقات من إيرادات الأملاك الوقفية للدورات المتعلقة بترقية الموظفين.

الثاني عشر: إظهار الأملاك الوقفية:

١. يكون للهيئة العليا للإفتاء وعلماء الدين دور هام في حث المواطنين على إظهار أملاك الوقف وتسليمها للأوقاف.
  ٢. في حالة عدم إظهار الملك للوزارة، يتم التعامل مع المقتضب وفق القانون دون منح الامتيازات المذكورة في النقاط أعلاه، مع المطالبة بأجرة المثل.
  ٣. تعيين موظف بلقب (الجابي) على أملاك مديريات الأوقاف والشؤون الدينية بالمدن والإدارات والنواحي للمراقبة المستمرة والزيارات الميدانية للأملاك الوقف حتى لا يتجاوز عليها.
- الثالث عشر: تعيين هيئة مستقلة لإدارة الوقف مع تعيين أشخاص متنوعين ومتخصصين لإدارته.
- الرابع عشر: صيرورة الوقف منظمة مستقلة، يقول الأستاذ ( عثمان مفتي ): حول قضايا الوقف وحل مشاكله الإدارية، فقال: بإنشاء فرع خاص باستثمار الوقف داخل مديرية خاصة بقضايا الوقف، مع رقم بنكي خاص بواردات الوقف لكل نوع وقفي على حدة<sup>(١)</sup>.

(١) مقابلة شخصية مع الشيخ عثمان مفتي - المدير العام السابق في وزارة الأوقاف والشؤون الدينية في إقليم كردستان، وهو كاتب ومصلح اجتماعي في محافظة أربيل، بتاريخ: ٢٠٢٢/٣/٦ م.



## الخاتمة

وفي الختام نتوجه إلى الله الذي تتم بفضل الصالحات، ونصلي ونسلم على رسولنا الحبيب محمد وعلى آله وصحبه، ومن اهتدى بهديه إلى يوم الدين، وبعد:

فقد تمّ التوصل إلى أهم النتائج التالية وهي:

١- ضرورة البيان السنوي للأموال الوقفية عن نفقاتها: وذلك بإعداد تقرير سنوي من قبل الدوائر الحكومية المتعلقة بالأموال الوقفية للمحافظات والقضايا التابعة لوزارة الأوقاف والشؤون الدينية، وتحديد احتياجاتهم ونفقاتهم ودخلهم، وإعداد الميزانية السنوية والموافقة عليها لدى الوزارة، وتشمل متطلبات السفر والزيارات والنفقات المتنوعة وتوفير السيارات، ودورات التدريبية .

٢- إقامة الندوات وتقديم الدراسات والبحوث لإحياء الممتلكات الوقفية.

٣- تشجيع القطاع الخاص والجمعيات الخيرية على إحياء قطاع الأوقاف والاستثمار فيها.

٤- لعلماء الدين دور فاعل في نشر الثقافات المتعلقة بالممتلكات الوقفية وكيفية استخدامها من قبل الناس بحيث يُمنعون من استغلالها لمصالحهم الخاصة، عن طريق منبر المساجد.

٥- السعي إلى كشف الممتلكات غير المكشوفة والتي لا تزال بأيدي أناس كتموا وقفيتهم عن طريق كتمان الوصايا.

٦- إظهار الأملاك الوقفية: ويكون للهيئة العليا للإفتاء وعلماء الدين دور هام في حث المواطنين على إظهار أملاك الوقف وتسليمها للأوقاف.

٧- يجب على وزارة الأوقاف أن تقوم بتوثيق ما بقي من الأموال الموقوفة احترازاً منها عن الضياع.

٨- تعيين موظف بلقب (الجابي) على أملاك مديريات الأوقاف والشؤون الدينية بالمدن والإدارات والنواحي للمراقبة المستمرة والزيارات الميدانية لأموال الوقف حتى لا يتجاوز عليها.

٩- توفير الحماية القانونية والشرعية لمؤسسة الوقف، بإصدار لوائح وقوانين تواكب التطورات المعاصرة.

١٠- إن حل مشاكل الوقف يتم عن طريق: حفظ أموال الوقف بإرجاعه إلى لجنة يرأسها الأئمة والخطباء وأشخاص أهل للثقة، وإنشاء مؤسسة أهلية للإشراف على أموال الوقف، وتفعيل الدور الرقابي على الأملاك الوقفية من خلال تعيين مدعٍ عام لشؤون الوقف من جهة، ومراقبتها من جهة أخرى، والعمل



على استرداد أموال الوقفية المعتدى عليها وإعادتها إلى حالتها التي كانت عليها وفق شروط الواقفين.

التوصيات:

- ١- رفع العوائق أمام عملية الوقف : مثل الرسوم والضرائب التي تؤخذ وقت تسجيل الوقف أو على مشاريعه الاستثمارية.
- ٢- كما أوصى الباحث أن تهتم وزارة الأوقاف بعمل سجلات خاصة بالأوقاف ومتابعة شؤونها وترميمها وحفظ وثائقها من التلف والضياع.
- ٣- سن تشريع عقوبات رادعة في القانون للمعتدين على الأملاك الوقفية.

### المصادر والمراجع

- ١- أحكام الوقف في الشريعة والقانون، القاضي عبدالجبار عزيز حسن، مطبعة: منارة- أربيل، بدون عدد الطبعة: ٢٠١٢م.
- ٢- الاختيار لتعليل المختار: أبو الفضل مجد الدين عبد الله بن محمود بن مولود الموصلبي، مطبعة الحلبي: القاهرة، الطبعة: ١٣٥٦هـ - ١٩٣٧م.
- ٣- البداية والنهاية: أبو الفداء إسماعيل بن عمر بن كثير القرشي البصري تحقيق: علي شيري، دار إحياء التراث العربي، ط١، ١٤٠٨هـ - ١٩٨٨م.
- ٤- تاج التراجم، أبو الفداء زين الدين أبو العدل قاسم بن قطلوبغا السوداني الحنفي، تحقيق: محمد خير رمضان يوسف، دار القلم: دمشق، ط١، ١٤١٣هـ - ١٩٩٢م.
- ٥- تاج العروس، (أبو الفيض) محمد بن محمد بن عبد الرزاق الحسيني (مرتضى، الزبيدي)، تحقيق: مجموعة من المؤلفين، دار الهداية، مادة(وقف)، ٤٦٨/٢٤.
- ٦- التجربة الوقفية في منطقة بالك بين الواقع والطموح، د أميد نجم الدين جميل المفتي، ولقمان أحمد حسين.
- ٧- تحرير ألفاظ التنبيه: أبو زكريا محيي الدين يحيى بن شرف النووي، تحقيق: عبد الغني الدقر، دار القلم: دمشق، ط١، ١٤٠٨هـ.
- ٨- تفسير القرطبي: أبو عبد الله محمد بن أحمد بن أبي بكر بن فرح الأنصاري الخزرجي شمس الدين القرطبي، تحقيق: أحمد البردوني وإبراهيم أطفيش، الناشر: دار الكتب المصرية - القاهرة، ط٢، ١٣٨٤هـ - ١٩٦٤م.
- ٩- رد المحتار على الدر المختار، ابن عابدين، محمد أمين بن عمر بن عبد العزيز عابدين الدمشقي الحنفي (المتوفى: ١٢٥٢هـ)، الناشر: دار الفكر-بيروت، ط٢، ١٤١٢هـ - ١٩٩٢م.
- ١٠- روضة الطالبين وعمدة المفتين، أبو زكريا محيي الدين يحيى بن شرف النووي، تحقيق: زهير الشاويش، الطبعة الثالثة: ١٤١٢هـ - ١٩٩١م، المكتب الإسلامي: بيروت.



- ١١- الزواجر عن اقتراف الكبائر، أحمد بن محمد بن علي بن حجر الهيتمي السعدي الأنصاري، شهاب الدين شيخ الإسلام، أبو العباس (ت: ٩٧٤هـ)، الناشر: دار الفكر، ط١، ١٤٠٧هـ - ١٩٨٧م.
- ١٢- سير أعلام النبلاء: شمس الدين أبو عبد الله محمد بن أحمد بن عثمان بن قايماز الذهبي، دار الحديث: القاهرة، الطبعة: ١٤٢٧هـ - ٢٠٠٦م.
- ١٣- شذرات الذهب في أخبار من ذهب: أبو الفلاح عبد الحي بن أحمد بن محمد العكري الحنبلي، تحقيق: محمود الأرنؤوط، بيروت- دمشق: دار ابن كثير، ط١، ١٤٠٦هـ - ١٩٨٦م.
- ١٤- شرح حدود ابن عرفة: أبو عبد الله محمد بن قاسم الأنصاري، المكتبة العلمية، ط١، ١٣٥٠هـ.
- ١٥- الصحاح تاج اللغة وصحاح العربية، أبو نصر إسماعيل بن حماد الجوهري الفارابي، تحقيق: أحمد عبد الغفور عطار، الناشر: دار العلم للملايين - بيروت، ط٤، ١٤٠٧هـ - ١٩٨٧م.
- ١٦- صحيح مسلم بشرح النووي، أبو زكريا يحيى بن شرف بن مري النووي، الطبعة: ١٣٩٢هـ، دار إحياء التراث العربي: بيروت.
- ١٧- صحيح البخاري، محمد بن إسماعيل أبو عبد الله البخاري الجعفي، المحقق: محمد زهير بن ناصر الناصر، الناشر: دار طوق النجاة، الطبعة: الأولى، ١٤٢٢هـ.
- ١٨- فتح الباري شرح صحيح البخاري، أحمد بن علي بن حجر أبو الفضل العسقلاني الشافعي، الناشر: دار المعرفة - بيروت، ١٣٧٩هـ.
- ١٩- فتح القدير: كمال الدين محمد بن عبد الواحد السيوسا (ابن الهمام)، دار الفكر، بدون طبعة وبدون تاريخ.
- ٢٠- القاموس المحيط: مجد الدين أبو طاهر محمد بن يعقوب الفيروز آبادي، تحقيق: مكتب تحقيق التراث في مؤسسة الرسالة بإشراف: محمد نعيم العرقسوسي، بيروت- لبنان، ط١، ١٤٢٦هـ - ٢٠٠٥م.
- ٢١- اللباب في شرح الكتاب: عبد الغني بن طالب بن حمادة بن إبراهيم الغنيمي الدمشقي الميداني الحنفي، حققه، وفصله، وضبطه، وعلق حواشيه: محمد محيي الدين عبد الحميد، بيروت- لبنان: المكتبة العلمية.
- ٢٢- لسان العرب، محمد بن مكرم بن علي، أبو الفضل، جمال الدين ابن منظور الأنصاري الرويفعي الإفريقي، الناشر: دار صادر بيروت، ط٣، ١٤١٤هـ.
- ٢٣- محاضرات في الوقف، محمد أبو زهرة، بدون رقم وتاريخ طبع - دار الفكر العربي - القاهرة - مصر.
- ٢٤- مختار الصحاح، زين الدين أبو عبد الله محمد بن أبي بكر بن عبد القادر الرازي، تحقيق: يوسف الشيخ محمد، المكتبة العصرية- الدار النموذجية- بيروت- صيدا، ط١، ١٤٢٠هـ - ١٩٩٩م.
- ٢٥- المطلع على ألفاظ المقنع: شمس الدين أبو عبد الله محمد بن أبي الفتح بن أبي الفضل البعلبي، تحقيق: محمود الأرنؤوط، وباسين محمود الخطيب، مكتبة السوادى للتوزيع، ط١، ١٤٢٣هـ - ٢٠٠٣م، ص ٣٤٤.
- ٢٦- المغني: موفق الدين أبو محمد عبد الله بن أحمد بن محمد الدمشقي الحنبلي (ابن قدامة المقدسي)، دار الفكر، بيروت، ط١: ١٤٠٥هـ.
- ٢٧- مواهب الجليل في شرح مختصر خليل: شمس الدين أبو عبد الله محمد بن محمد الطرابلسي، دار الفكر، ط٣، ١٤١٢هـ - ١٩٩٢م.
- ٢٨- الوقف في مدينة أربيل بإقليم كردستان- العراق، حمزة خليفة رشيد أبراهيم، (بحث مقدم لنيل درجة الدكتوراه في معارف لوجي والتراث، الجامعة الإسلامية العالمية ماليزيا) ٢٠٢١م.